联 合 国 S/2019/19



安全理事会

Distr.: General
7 January 2019
Chinese
Original: English

联合国利比亚支助团

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告是根据安全理事会第 2434(2018)号决议提交的，它涵盖自从我前一次报告(S/2018/780)于 2018 年 8 月 24 日发布以来利比亚政治、安全和经济方面的事态发展，概述了这一期间该国的人权和人道主义状况，并简要介绍了联合国利比亚支助团(联利支助团)的各种活动。

二. 政治、安全和经济方面的事态发展

2. 8 月 27 日，的黎波里爆发了驻的黎波里武装团体与邻近城市泰尔胡奈和米苏拉塔的武装团体之间的冲突。长达近一个月的冲突导致重要基础设施受到破坏，民航停运，包括妇女和儿童在内的至少 120 名平民丧生。9 月 4 日，在联利支助团主持下达成的停火协议，9 月 9 日又签署了巩固协议，战事减少。9 月 6 日，安全理事会对联利支助团的调停努力表示欢迎，呼吁所有各方执行和维护停火。

3. 自 9 月 25 日以来，通过民族团结政府总理委员会核可的黎波里新的全面安全计划，停火基本上得到遵守甚至强化。该核可是与其他几项建立信任措施同时做出的，其中包括：(a) 释放一些囚犯；(b) 预期重要设施会从武装团体移交给国家安保提供者；(c) 实行一揽子经济改革。委员会宣布的经济改革措施旨在缓解利比亚人民严峻的经济形势，减少民兵在地下经济中的利害关系。10 月 7 日，委员会重新改组了内阁，任命了新的内政、经济、财政、青年和体育部长。

4. 我的特别代表继续与利比亚、区域和国际利益攸关方接触，以支持执行《联合国行动计划》。在 11 月 8 日向安全理事会通报情况时，他宣布开始筹备全国会议，并宣布了全国会议的时限，以建立势头，争取举行可信的包容性选举，结束利比亚的长期过渡。

18-22565 (C) 080119 080119





《利比亚政治协议》执行情况

5. 国民代表大会和国家最高委员会成员继续努力就对《利比亚政治协议》的有限修正达成协议，以改革行政当局。10 月 31 日，代表们在一项联合声明中宣布，已就新的行政当局的甄选机制达成协议，但仍未就如何执行声明中宣布的原则达成一致意见。11 月 26 日，国民代表大会成员通过了 2011 年《宪法宣言》的两项修正案，旨在将《协议》的修订版纳入《宣言》。尚不清楚表决是否符合程序要求，是否反映了国民代表大会和国家最高委员会之间的必要共识。

6. 11 月 9 日发表了关于 2018 年 4 月至 7 月举行的全国会议进程协商阶段的最后报告。报告载有全国范围内公众意见征询的结论，将作为 2019 年头几周在联合国主持下举行的全国会议的基础。这次会议将为利比亚人民提供一个平台，具体确定其未来愿景，并为《利比亚政治协议》各机构推进政治进程提供动力。

国际和区域参与

7. 在利比亚问题上的国际和区域参与对支持政治进程继续发挥至关重要的作用。总体而言，国际和区域利益攸关方仍然支持作为解决利比亚危机战略的《联合国行动计划》。

8. 10 月 17 日，非洲联盟和平与安全理事会就利比亚局势召开了其第 802 次会议。非洲联盟对联合国解决冲突的努力表示支持。非洲联盟强调必须实现和解，并提议在这方面与联合国共同努力。

9. 我的特别代表出席了意大利政府 11 月 12 日和 13 日在巴勒莫举办的利比亚问题国际会议。与会者表示支持执行我的特别代表提出的《联合国行动计划》的最后内容，并承诺为利比亚专业化安全部队的培训提供援助，承诺支持经济改革议程。

西部局势

10. 在本报告所述期间，由于的黎波里武装团体之间长达一个月的武装冲突，西部地区局势动荡不安。参与针对的黎波里武装团体——的黎波里革命旅和中央指挥部/阿布萨利姆旅——的战斗的主要团体是来自泰尔胡奈的 Kaniyat/第七旅武装团体，其与主要来自米苏拉塔的武装分子结盟，组成“Samoud 旅”。8 月 27 日，冲突升级为大规模战斗，在首都的几个地区、主要是在有大量平民的南部地区使用了重武器。在战事初期，Kaniyat 占领了与民族团结政府有关联的的黎波里革命旅占据的几个关键据点，9 月中旬，该旅得以夺回这些据点。700 多名囚犯逃离冲突地区的监狱。数以千计的家庭逃离他们在首都的家园，到别处寻求庇护。米提加国际机场这个首都唯一运行的机场成为袭击目标，持续关闭了数周时间。

11. 9 月 4 日，联利支助团在西部城镇扎维亚召集有关各方开会，经调停达成停火，导致近 10 天的武装冲突大幅减少。双方承诺保护平民，重新开放机场，并就首都的适当安保安排展开对话。根据 9 月 9 日签署的补充协议，政府和国家安全部队将开始把主权机构和包括机场在内的关键基础设施的控制权从武装团体移交给官方警察和军队。为此，在联利支助团支持下，在设立了一个由政府和安全

官员组成的的黎波里安全安排委员会。9 月 25 日，的黎波里的武装团体与 Kaniyat 达成双边协议，要求停止敌对行动，Kaniyat 和盟军部队从首都撤出，并重新开放机场。此后，战斗停止。

12. 在首都以外，仍有报告称发生了袭击、冲突、绑架和暗杀。9 月 25 日，在的黎波里以南 25 公里的 Jafara 镇，身份不明的枪手袭击了当地警察局，打死了三名警察，绑架了一名警察。10 月 10 日，一颗流弹击中了一辆联合国装甲车，当时该车正同其他车辆组成车队从的黎波里前往祖瓦拉国际机场。无人受伤。首都的敌对行动结束后，的黎波里武装团体之间的报仇雪恨导致三人死亡，加剧了首都部分地区的紧张局势。

东部局势

13. 在本报告所述期间，东部地区的安全形势依然相对平静。据报告，在德尔纳市，与利比亚国民军有关联的部队与德尔纳保护部队的残余部队之间有零星冲突。利比亚国民军控制了该市大部分地区。10 月 17 日，班加西身份不明的枪手企图暗杀“昔兰尼加联邦省”领导人未果。10 月 21 日，利比亚国民军向其在库夫拉的基地派出军事增援和装备，准备发起大规模攻势，以打击利比亚南部的乍得反叛团体。

14. 据报告，与利比亚国民军有关联的团体逮捕了几名据称反对哈夫塔尔将军的高级政治和军事人士，其中包括前班加西市长艾哈迈德•阿雷比。10 月 21 日，若干年轻人在班加西举行了示威游行，要求了解阿雷比先生的命运。10 月 16 日，在另一项活动中，班加西的示威者呼吁国民代表大会、总理委员会和国家最高委员会辞职。已解散的平行的“临时政府”决定以指导委员会取代班加西、萨赫勒和塔泽尔博的市长，这一举动受到了广泛批评。在本报告所述期间，石油新月区的局势稳定。

南部局势

15. 南部的社会经济状况不断恶化。9 月份的黎波里的冲突使向南部供电的主要发电厂瘫痪，导致为期五天的停电。尽管部分恢复了电力供应，但不良的服务状况和不断上涨的物品费用使公民备感失望，导致发生了若干抗议运动，包括威胁阻止水和石油流向北方。破坏财产和缺乏维修使供应利比亚 60%淡水的蓄水泵有近三分之一无法工作。这给北方老化和耗能的咸水淡化厂带来了额外的压力，导致全国停电时间更长。

16. 发生了几起安全事件，包括绑架勒索赎金的事件普遍增加。10 月 14 日，在 Um al-Araneb 以南，当地安全人员试图从绑架者手中解救人质，造成约 12 人伤亡。利比亚国民军乘没有民族团结政府的安全部队和不安全局势加剧之机，扩大其在南部的影响力。9 月 6 日，哈夫塔尔将军任命利比亚国民军“Saiqa 部队”指挥官为南部联合行动室负责人。10 月 17 日，利比亚国民军成立了一个新的 Murzuq 盆地行动小组，取代了以泰布人为主的安全行为者在 2017 年设立的前行动指挥室。利比亚国民军继续对在利比亚领土上活动的乍得反叛团体进行零星的空中轰炸。

利比亚境内的伊拉克和黎凡特伊斯兰国

17. 伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)继续活跃在其在苏尔特的前据点以南广阔的沙漠地区，向南延伸至塞卜哈地区。该组织还仍然在利比亚中部和西部沿海地区运作人数不多的小组。在的黎波里武装团体之间战斗正酣时，伊黎伊斯兰国声称对 9 月 10 日袭击的黎波里国家石油公司总部的事件负责。4 名袭击者、1 名国家石油公司雇员和 1 名保安被打死，至少 6 人受伤。这是伊黎伊斯兰国于 2018 年在首都发动的第二次袭击，此前于 5 月 2 日对最高国家选举委员会发动了攻击。10 月 29 日，伊黎伊斯兰国还声称对朱夫拉区中部 al-Fuqaha 村的袭击负责，袭击造成 5 人死亡，至少 8 名平民被绑架。

18. 伊斯兰极端分子，特别是那些与伊黎伊斯兰国有关联的极端分子，继续利用利比亚的四分五裂、该国开放的陆地边界和国家机构的持续薄弱。该组织利用利比亚中部和南部偏远地区进行培训、招募和筹划发动攻击。不过，民族团结政府在西部、利比亚国民军在东部的反恐行动增加了对极端主义分子的压力，限制了他们在主要人口居住区的行动自由。10 月 8 日，在德尔纳，利比亚国民军逮捕了与伊斯兰马格里布基地组织有关联的埃及军队的一名前军官。

经济形势

19. 在 9 月 9 日签署停火协议之后，总理委员会宣布了一系列货币和财政改革，包括征收外币交易费、将每年可换外币数额从 500 美元增加到 1 000 美元，以及部分削减燃料补贴。对外币交易征收 183%的附加费，切实提高了利比亚第纳尔对美元的汇率，导致黑市汇率下跌。截至 11 月 6 日，平行市场汇率为 5.60 利比亚第纳尔兑 1 美元，而官方汇率为 1.38 利比亚第纳尔兑 1 美元，低于 9 月初高于 7 利比亚第纳尔兑 1 美元的汇率。

20. 9 月底，利比亚石油日产量达到 128 万桶，为 2013 年以来的最高水平。据国家石油公司称，今年上半年石油收入超过 130 亿美元，预计到年底还将增加 80%。然而，利比亚最大的油田、即西南部的沙拉拉油田的石油生产继续受到因服务提供不足和武装民兵之间的暴力冲突而引发的内乱的影响。10 月初，由于附近冲突引起的安全担忧，国家石油公司从沙拉拉油田撤出了部分员工，将石油日产量从 9 月份的 30 万桶减至 25 万桶以下。

21. 7 月 10 日，塞拉杰总理向安全理事会提出支持对国际公认的中央银行和东部平行银行进行财务审查的请求，应此请求，联利支助团于 8 月 27 日和 11 月 7 日召集了中央银行行长和副行长会议。已就审查的职权范围达成了协议。11 月 7 日，联利支助团与皇家国际事务研究所智囊团共同组织了计划举办的一系列研讨会的第一次会议，利比亚经济专家、国际政策制定者和分析人员汇聚在一起，就经济和政治事态发展交流了分析结果，并讨论了对经济改革的国际支持。

三. 制宪进程

22. 国民代表大会迟迟没有通过全民投票法，继续阻碍着制宪进程。在国民代表大会因法定人数不足而暂停多次会议之后，据报在 9 月 13 日的紧急会议期间通过了一项法律。11 月 26 日，国民代表大会颁布了一项全民投票法。根据该法，利比亚将划分为三个选区，以便就宪法提案进行全民投票。为了让该提案获得通过成为利比亚的新宪法，则须在三个选区中各获得简单多数人的赞同，另外还需获得全国总票数中三分之二多数的批准。如果宪法草案被否决，则根据《宪法宣言》修正案，制宪议会将解散，而且将不再像《宪法宣言》原先所载的那样编制经修订的草案。全民投票法已于 11 月 29 日提交最高国家选举委员会。对这项法律及《宪法宣言》相关修正案的效力仍然缺乏政治共识。

23. 制宪议会继续开展外展活动，以支持制宪进程。支助团继续与各方接触，包括与新任制宪会议主席接触，以讨论利比亚制宪进程。

四. 联合国利比亚支助团的其他活动

A. 选举支助

24. 最高国家选举委员会继续修复 2018 年 5 月 2 日致命的恐怖主义袭击期间受损的基础设施。由于政府紧急资助 200 万利比亚第纳尔(150 万美元)，而且国际社会通过联合国开发计划署(开发署)名为“促进利比亚人民选举”的项目也提供了支助，委员会预计将在 12 月底前搬进其新总部。没有法国、德国、意大利、荷兰、瑞士、大不列颠及北爱尔兰联合王国和欧洲联盟等捐助方的支持，这一重要的发展是不可能实现的。重建正常运作的委员会总部对今后任何选举进程的开展均为至关重要。联利支助团领导的包括开发署在内的综合选举援助小组继续努力，支持《联合国行动计划》所设想的今后投票活动的筹备工作。已就选举安全框架草案与政府和委员会进行了协商。

25. 联利支助团和开发署联合选举援助项目向中央市议会选举委员会提供技术支助，该委员会于 9 月 15 日在贝尼 • 瓦利德和德里吉组织了市政选举。尽管发生了轻微的安全事件，这两次选举基本上是以和平方式进行的。这些选举，包括 5 月份在扎维亚举行的选举，是在 2018 年至 2020 年间延长 100 多个市议会四年任期进程的一部分。10 月 10 日，总理委员会发布了新的市政选举条例，规定实行政党全额连记制度，赢得简单多数的一份名单赢得议会的所有席位。

26. 中央市议会选举委员会和最高国家选举委员会都未得到足够的国家供资。7 月批准的最高国家选举委员会 6 600 万利比亚第纳尔的预算和中央市议会选举委员会的核定预算尚未支付。

B. 人权、过渡司法和法治

27. 在本报告所述期间，利比亚各地的武装团体在持续有罪不罚的气氛中继续违反国际人道主义法和国际人权法。平民继续首当其冲地受到战事和暴力升级的影

响。联利支助团录得 71 名平民伤亡，其中 46 人丧生，25 人受伤。这包括直接因敌对行动造成 8 名男童和 1 名女童被打死，1 名男童和 1 名女童受伤。另有 3 名男童和 1 名女童间接因敌对行动或其他违反或践踏国际人道主义法的行为而丧生。主要死亡原因包括枪击、炮击和战争遗留爆炸物。

28. 8 月和 9 月的黎波里战事造成的伤亡主要是由于在居民区肆无忌惮地使用造成大面积影响的武器，对平民的安危没有多少顾忌。战事还破坏了民用基础设施，包括清真寺和私人住宅，并导致数百个家庭暂时流离失所。许多家庭被战事困住，或选择呆在家里以防止被洗劫。

29. 来自德尔纳的活动分子、医疗专业人员和地方官员仍在利比亚国民军控制下的设施、包括贝达的 Gernada 监狱被隔离监禁数月，据报告没有移交司法当局。前去探监的亲属未获监狱官员准许探视，他们在试图抗议时遭到暴力对待，并遭到逮捕的威胁。在本报告所述期间，联利支助团要求探访利比亚国民军控制下的监狱，但这一请求仍未得到回复。

非法剥夺自由、拘留和酷刑

30. 全国各地仍普遍存在任意拘留和酷刑现象。约 6 400 人正被关押在司法部运营的 26 个官方监狱，估计有 75%至 80%的被关押者属于审前羁押。另有数千人正被关押在名义上由内政部或国防部控制的设施以及武装团体直接管理的设施。被拘留者几乎没有机会对拘留的合法性提出质疑，也没有机会对所遭受的侵权行为寻求补救。

31. 在拘留设施方面，联利支助团继续收到关于长期和任意拘留、酷刑和其他虐待行为、强迫失踪、羁押条件恶劣、不予医治以及监狱和其他羁押地点监管人员不准家属和律师探视的可靠报告。

32. 联利支助团强调，任意和长期的审前羁押必须结束，必须确保司法部运营的所有监狱都由专业的、训练有素的职业司法警务人员管理。与司法部官员定期举行会议，以跟踪甄别进程，并加强司法部对官方监狱的监督。11 月 6 日，在司法部长支持下，联利支助团访问了 Al-Jdeidah 监狱男犯监区，该监狱自 2011 年以来一直关闭，直到 9 月底才重新开放。该设施在公诉机关和司法警察的监督下被认定提供了可以接受的拘留条件，但它缺乏适当的医疗设施。然而，由于该监狱将成为的黎波里的主要设施，计划建造一座有 50 张病床的医院。几乎有一半被拘留者——397 人中有 193 人——是最近从米蒂加监狱转来的。一些 18 岁以下的被拘留者与其他 23 岁以下的年轻狱犯被关押在一起，没有机会接受教育。

对被拘留者的司法甄别

33. 9 月 16 日，总理委员会发布了关于甄别被拘留者的第 1301 和 1304 号法令。第 1301 号法令设立了一个由三名成员组成的委员会，他们分别代表公诉机关、最高司法委员会和司法部，在 10 天内对米蒂加监狱的被拘留者进行甄别。9 月 17 日，第 1307 号法令对第 1301 号法令进行了修正，规定委员会增加司法警察和内政部的各一名代表。完成甄别的最后期限延长了 15 天，将向总理委员会提交一

份报告。9 月 16 日颁布的第 1304 号法令规定，除被控犯有恐怖主义、杀人、武装抢劫和贩毒罪者外，所有被拘留超过法律规定期限的都应立即获释。该法令赋予司法部长与内政部长协调执行其规定的任务。

34. 9 月 19 日，最高司法委员会发布了第 129 号令，据此设立了另一个委员会，以审查米蒂加监狱的任意拘留案件。根据该法令，任命了三名检察官，以完成审查被关押在米蒂加监狱的个人的羁押合法性的任务，并在两周内编写一份报告。代理总检察长设立的委员会被赋予纯司法的授权和构成。

35. 各委员会开始审查米蒂加监狱的被拘留者，据信该监狱关押了 3 600 多名被拘留者。据总检察长办公室的调查办公室称，已对估计约 800 名被拘留者进行了甄别，约 300 名被拘留者获释，其他人被转至他处。联利支助团正在努力鼓励总检察长办公室定期向公众提供甄别进程的最新情况。

弱势群体

移民和难民

36. 移民和难民继续容易受到诸如下列行为的侵害：被剥夺自由和任意羁押在官方和非官方拘留设施中；酷刑，包括性暴力；绑架勒索赎金；敲诈；强迫劳动；非法杀害。在本报告所述期间，由于海上拦截增加，而且关闭了移民的海上通道，阻止他们离开，造成被拘留者人数有所增加。实施上述行为的人包括国家官员、武装团体、走私者、贩运者和犯罪团伙。迄今为止，估计有 5 300 名难民和移民被羁押在利比亚，其中 3 700 人需要国际保护。

37. 联合国继续记录据报 13 至 15 岁少年被当地武装团体强行招募的事件。在德尔纳绑架儿童事件的报道日增，特别是冲突各方为招募和使用目的绑架儿童。由于泰尔胡奈的 Kaniyat 团体和的黎波里民兵之间发生冲突造成的黎波里南郊儿童伤亡情况也得到证实。联合国还记录了袭击学校和医院以及攻击医务人员情况。

38. 11 月 8 日，一艘巴拿马货船在国际水域救出 93 名非洲和亚洲移民，其中大多数先后被送到 Al-Khoms 和 Misrata，但少数人阻止他们上岸，这少部分人要求被带到意大利，还将船员扣为人质。领事代表参与的谈判失败后，利比亚部队于 11 月 19 日袭击了这艘船。劫持人质者将受到起诉。

妇女和女孩

39. 妇女和女孩被任意拘留，有时因家庭关系或“道德犯罪”而被羁押，例如在婚姻之外自愿发生性关系。妇女被任意剥夺自由，包括被关在没有女看守的设施中，使她们面临性虐待的危险。一群大约 40 名妇女从米提加监狱转到了 Al-Jdeidah 监狱的女囚区。移徙妇女和女童特别容易遭受国家和非国家行为者的强奸和其他性暴力和性剥削侵害。

40. 班加西有一家收容父母双亡的妇女和女孩的“收容所”，刑事调查局成员将调查该收容所一名住客 9 月 23 日遭到殴打一事已予宣布。有关调查结果的资料

未予提供，也未说明为保护住客免遭进一步虐待和确保其行动自由权利得到尊重而采取的措施。

记者和活动人士

41. 联利支助团继续收到关于威胁、恐吓和骚扰记者的报告以及关于利比亚和外国记者较早失踪案件的最新情况。一些外国记者和利比亚记者在 11 月设法获得了资格认证，但认证程序仍然是随意和繁琐的。利比亚的民间社会和人权维护者也面临相当多的挑战，特别是与和平集会自由和结社自由有关的挑战。

过渡期正义与民族和解

42. 由建设和平基金供资的联利支助团和开发署联合开展的民族和解项目进入了最后阶段，将在年底前提出制定的民族和解战略。制定该战略的其中一步是，20 名利比亚法律专家于 10 月 15 日和 16 日在突尼斯举行会议，讨论现行立法和机制的现状以及如何重新启动最近几年停滞不前的过渡时期正义进程。讨论还探讨了建立事实调查委员会的必要性，因为该委员会在过渡时期正义进程中发挥着核心作用。与会专家一致认为有必要修订现行立法。10 月 8 日和 9 日在突尼斯为大约 25 名利比亚民间社会组织的代表举办了为期两天的能力建设培训，让他们掌握解决冲突、和解和过渡时期正义方面的实用工具。9 月 26 日至 28 日和 10 月 29 日至 31 日举行了两次青年论坛，约 80 名利比亚年轻人参加了论坛，目的是加强与地方当局的沟通，改善公民参与情况。

43. 11 月 5 日，联利支助团参加了在司法部举行的关于 2013 年过渡时期正义法律执行条例草案的专家讨论。专家们普遍认为应修订这项法律。会上提出的关切事项有：罪行的界定、性暴力和性别暴力和招募儿童行为未予提及、对事实调查委员会的行政性质或准司法性质含糊不清以及赔偿受害者的办法。

人权尽职政策

44. 联合国系统在利比亚继续努力执行《关于联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策》 (A/67/775-S/2013/110，附件)。联利支助团和联合国国家工作队继续向利比亚安全部队提供支助，以期减轻接受联合国支助的非联合国安全部队严重违反国际人道主义法、人权法或难民法的特定风险。

45. 在本报告所述期间，完成了对联利支助团-开发署警务和安保联合方案的风险评估，其中包括一个详细的行动计划，评估结果提交给了人权尽职政策工作队。10 月 12 日，人权尽职政策工作队与打击非法移民局举行了会议，核可了针对联合国难民事务高级专员办事处(难民署)和国际移民组织(移民组织)的项目的风险评估和缓解措施。这些机构提交了关于同利比亚海岸警卫队合作实施缓解措施情况的第一份年度进展报告。

C. 安全部门

支持利比亚临时安全安排计划和安全部队的统一

46. 9 月 16 日，总理委员会发布了关于建立的黎波里安全安排委员会的第 1303 号法令，责成该委员会规划新的安全安排，包括将关键基础设施的控制权从武装团体移交给正规安全部队，目的是促进国家独掌安保事宜，并组建警察和军队联合部队，确保首都安全。联利支助团通过广泛参与的黎波里安全安排委员会接触武装团体有影响力的领导人的计划，为深入的安保磋商提供支助，最终于 10 月 24 日通过了第 1437 号总统令，总理委员会在该总统令中核准了大的黎波里新安全安排计划，授权联合行动中心与相关安全行为体协调，重申各方承诺巩固停火协议和商定的首都安全改革。该令还允许设立一个由停火主要签署方组成的“质量保证”委员会。

47. 在本报告所述期间，联利支助团继续与会员国接触，与 30 多个国家和国际组织定期举行安全部门工作组会议，以支持利比亚制定协调一致的安全部门改革战略。这些会议突出表明，必须继续向联合国调解的黎波里停火协议提供政治支持，并支持采用我的特别代表在 9 月 5 日向安全理事会通报情况时概述的新安全安排。

武器和弹药管理

48. 联合国地雷行动处(地雷行动处)继续向利比亚国家和地方当局以及地雷行动伙伴提供关于安全可靠地储存武器和相关物资的技术咨询和支助。地雷行动处着手了一个项目，确保盖尔扬附近的一个导弹储存设施的安全，为今后在该地点处置高毒性液体燃料推进剂做准备。该项目第二阶段需要更多资源处置燃料，燃料处置威胁到平民的安全和安保。8 月和 9 月，地雷行动处继续向联合国警卫队提供适当储存弹药方面的技术援助，这加强了联利支助团工作人员和当地居民的安全。

D. 增强妇女权能

49. 10 月 24 日，总理委员会内设的妇女支助和赋权股根据《利比亚政治协议》第 11 条开始了工作。向联利支助团重点提出了所面临的一些挑战，其中包括缺乏预算和资源、办公空间、认证和明确的报告关系，而第 11 条规定该股应直接隶属总理委员会。联利支助团将努力确保民族团结政府和国际社会提供适当的支助、能力建设和资金，使该股能够履行其职能。

50. 联合国人口基金(人口基金)通过在的黎波里、班加西和塞卜哈的四个妇女社区中心提供心理社会支助和生计技能培训，继续支持保护妇女和女孩并增强其权能。

E. 青年、和平与安全

51. 在本报告所述期间，人口基金与规划、青年和体育部合作，发起了利比亚青年状况分析和对策评估。该举措将分析满足青年需求的效用，明确现有的青年政策，并提出改进政策和方案活动的建议。

F. 协调和国际援助

52. 联合国 2019-2020 年战略框架的预算和成果汇总表已定稿。战略框架已于 11 月提交给捐助方，并于 2018 年 12 月举行了与民族团结政府的签字仪式。

G. 人道主义、稳定和发展援助

53. 利比亚的人道主义局势仍然脆弱。在利比亚部分地区，包括南部，人道主义行为体继续面临准入限制。

54. 利比亚 2018 年人道主义应对计划资金不足仍然是提供人道主义援助的一个制约因素，所需 3.13 亿美元中只有 24%得到了捐助。2019 年，人道主义界的目标人数是 822 890 人中的 552 000 人，并要求为利比亚人道主义应对计划拨款 2.02 亿美元。与 2018 年相比，由于数据收集和监测过程更加完善，需要帮助的目标人数减少了 25%。塞卜哈和班加西的地区人道主义国家工作队目前正在建立，包括在 2018 年底之前在班加西派驻人员开展行动。

55. 在本报告所述期间，利比亚有 669 000 多名移民，包括妇女(占已确认移民的 12%)和儿童(9%)在内。共计 35%的移民无人陪伴，65%有人陪伴。8 月 25 日至 11 月 7 日期间，有 2 406 名移民从利比亚抵达意大利，记录的死亡人数为 137 人。另有 1 339 名移民被利比亚海岸警卫队送回利比亚。在入境点，难民署和移民组织向个人提供了医疗和人道主义援助。移民组织通过自愿人道主义回返方案，帮助了 3 012 名移民返回 32 个原籍国。2018 年，难民署将 2 476 名难民撤离利比亚，其中 618 人在本报告所述期间撤离。在本报告所述期间，难民署在拘留中心登记了 2 600 多名难民。

56. 在利比亚，向难民署登记的难民和寻求庇护者有 57 486 人，其中 1 623 人是在本报告所述期间登记的。5 300 多名移民和难民(包括 3 700 名难民)被羁押在官方设施。该数字不包括关押在武装团体维持的拘留中心里的移民。在本报告所述期间，难民署对拘留中心进行了 200 次监测访问，向被拘留的移民和难民提供了 1 460 次医疗咨询和物资支助。移民组织向被拘留的移民提供了 2 444 次医疗咨询。

57. 针对的黎波里 9 月份发生的暴力事件，联合国儿童基金会(儿基会)扩大了多部门应急行动，为 2 053 名儿童提供了娱乐和心理社会活动，包括来自 Tawergha 的境内流离失所儿童。儿基会与合作伙伴合作，修复了 Tarik Al Sika 和 Ain Zara 拘留中心以及 Sidi Esayeh 和 Sarraj 营地，以改善水和卫生设施的质量和获取机会，惠及 2 895 名弱势儿童、男子和妇女(包括 1 495 名女性和 1 400 名男子)。为了有覆盖面和改善协调以保护儿童免受可预防疾病的侵害，儿基会 10 月 25 日与国家疾病控制中心签署了一项协议，支持于 12 月 8 日至 15 日为全国各地的 275 万儿童开展全国性麻疹、小儿麻痹症和维生素 A 运动社会动员。

58. 为了加强疫情报告监测系统，世界卫生组织对来自非政府组织和卫生部的 120 名监测官员、卫生服务提供者和卫生应急人员进行了霍乱防备和应对措施方面的培训，向的黎波里六家医院提供了急救和机构间医疗急救包，提高了它们的防备和应对能力，可惠及 540 000 名患者。人口基金为 1 300 多名妇女安全分娩

提供了支助，并向五个医疗中心提供了生殖健康包，确保向约 180 000 人提供三个月的生殖健康服务，还设立了一条热线，为性别暴力受害者提供支持。人口基金向南部的 Ghat、Agwinet 和 Jufrah 部署了三个流动小组，为紧急产科护理以及性健康和生殖健康救生服务提供支助。

59. 世界粮食计划署(粮食署)向 84 674 名脆弱人口提供了援助，其中 51%为妇女。粮食署在利比亚启动了联合国人道主义空运服务，改善了该国部分地区的人道主义援助。

60. 联合国地雷行动处继续针对利比亚的爆炸威胁协调联合国人道主义地雷行动，为地雷行动伙伴、捐助者和利比亚地雷行动中心提供规划和信息交流平台。继 7 月与人道主义事务协调厅和粮食署联合派遣评估团前往班加西后，联合国地雷行动处开始筹备在市中心附近几个受污染严重地区进行调查和紧急排雷，以支持境内流离失所者的安全回返，开始早期稳定努力。

61. 10 月 26 日，人口基金和联合国人类住区规划署介绍了其联合开展的“快捷的城市情况剖析和监测系统项目”的主要结论，并与利比亚 6 个受冲突影响的城市(库夫拉、班加西、詹祖尔、塞卜哈、苏尔特和乌巴里)、城市规划局以及统计和人口普查局密切合作实施该项目。该项目对居民需求进行了多部门评估，以便为各市镇的稳定和发展努力提供信息。粮农组织最新的 2018 年多部门评估纳入了 7 月 23 日至 9 月 5 日汇编的资料，显示 22%的国民从事农业部门。自 2014 年以来，全国范围内有 7.4%的家庭放弃了农业生产。

62. 联合国毒品和犯罪问题办公室继续开展技术援助活动，让利比亚官员熟悉其他国家反恐方面的良好做法和相关刑事司法政策，提高他们处理物证和有效开展国际合作的能力。根据该举措，10 月 8 日至 12 日，在意大利韦莱特里的宪兵调查技术高级研究所举办了关于恐怖犯罪现场保护和爆炸后调查的培训。此外，10 月 15 日至 19 日，组织了一次对法国的考察访问，内容是物证和国际合作在反恐调查中的重要性。与会者参观了国家宪兵队和法国国家警察以及国际刑事警察组织(国际刑警组织)总秘书处的法医实验室。

63. 利比亚稳定基金继续为该国所有地区取得的成果提供战略支助，让民族团结政府通过市一级的快速干预向全国各地的公民伸出援助之手。利比亚政府向该基金捐资 500 万美元。截至 9 月，该基金在巴尼瓦利德、班加西、基克拉、塞卜哈、苏尔特、的黎波里和乌巴里开展了超过 285 个项目。在这些地区，开发署继续与政府伙伴合作，恢复电网以及供水和污水网络；修缮中小学；修复大学、医院和诊所；促使市政当局清除疏于清扫的街道上的垃圾；向卫生部门提供重要设备，包括救护车；协助满足与民防、公共卫生和诉诸司法有关的其他市政需要。6 月至 9 月，这些地区的协调员继续加强市政当局的技术能力，以进行包容性规划和协调投资，并监测稳定活动。该基金下一阶段定于 2019 年 1 月启动，将在市政一级巩固和加强重大贡献。

五. 联合国利比亚支助团的部署和安保安排

行动环境和返回利比亚

64. 在本报告所述期间，联利支助团继续根据临时轮调构想开展行动。尽管在直到 2018 年 7 月的几个月中，派驻的联合国国际人员很多(140 至 200 人之间)，但在 8 月底的黎波里民兵爆发冲突后，联合国的存在大幅缩减。自 11 月初以来，联合国的存在已恢复到原来的水平。

65. 虽然我的特别代表和一个实地小组与各方持续接触，对于促成停止敌对行动起到了关键作用，使首都恢复了平静，但行动环境仍不允许特派团进行更广泛的接触。

66. 为了应对有所恶化的安全环境以及联合国人员和行动面临直接威胁的报告，特派团继续进一步改善其在的黎波里设施的安保基建，加强民事安全部门和联合国警卫队之间的协调，并加强对出入大院的控制。为了应对立即恶化的局势，更好地让支助团做好人员于 2019 年返回的黎波里的准备，必须进行这些升级。

67. 在编写本报告时，支助团完成了改派将于 2019 年返回利比亚的工作人员的工作。联利支助团约有 20 名主要履行支助职能的工作人员继续驻扎在突尼斯。

工作人员和行动的安保和安全

68. 8 月底的黎波里爆发暴力事件后，联合国在利比亚的人员和行动面临的风险增加。武装团体之间大规模对抗的风险得以避免，也多亏了我的特别代表介入，但恐怖主义威胁有所增加。为了减轻有所增加的风险，还迅速采取了其他预防措施，包括审查关键职能和随后裁减在该国的人员，暂停联利支助团大院以外的非必要任务，以及暂停出访利比亚的外部任务。一项临时措施是，国家工作队人员搬迁到支助团大院，等待在其办公和住宿场所实施更多安保措施。

六. 意见

69. 我欢迎国际社会在巴勒莫会议上团结一致，欢迎国际社会支持执行联合国行动计划，办法是在 2019 年初举行利比亚全国会议，随后筹备总统和议会选举。我还感谢各方承诺为改善选举条件提供切实支持，包括支持首都正在进行的经济改革进程和安全安排。

70. 民族团结政府已采取积极步骤，目的是在联合国的协助下恢复的黎波里的法治。我对大的黎波里安全计划获得通过感到鼓舞，该计划赋予联合行动中心重要的协调和执行职能。我感谢会员国向联合行动中心提供捐助和承诺援助，并通过提供培训、设备或其他手段加强利比亚的正规安全行为体。

71. 至关重要的是，必须履行有关停火和新安全安排的承诺，以维持首都的平静，避免暴力再次升级。恢复首都安保的努力需要辅之以一项全面的安全战略，该战略必须解决利比亚全境军队重组和统一以及国家安全部队重建问题。的黎波里的暴

力事件表明，迫切需要恢复国家使用武力的独有权力，并在全国各地建立专业、负责和统一的安全机构。冲突还强调了将安全、政治和经济改革联系起来的重要性。

72. 我欢迎总理委员会采取措施，为利比亚人民的利益推行经济改革，并减少民兵在地下经济中的机会。我鼓励民族团结政府酌情在国际伙伴的支持下，以这些改革为基础再接再厉。联利支助团将继续支持民族团结政府整合经济安排，包括改革和政策。

73. 我欢迎联利支助团在审查国际公认的利比亚中央银行和该国东部平行分行的建议方面取得进展。努力提高利比亚经济和金融机构的透明度和问责制，仍然是团结、安全和国家民主未来的首要基础。我谴责武装行为体继续干涉利比亚各主权机构，欢迎联合国、国际社会和会员国与利比亚有关机构密切协调，不断努力查明作恶者，并通过刑事诉讼和国际制裁追究他们的责任。

74. 为了反映利比亚人的愿望，联利支助团将于 2019 年初组织一次全国会议，努力结束政治过渡阶段，将国家团结起来。我相信该会议将提供一个形成全国共识的平台和机会，打破那些为维持现状压制利比亚公民权益的人造成的僵局。借由这次会议，我强烈鼓励利比亚政治阶层和现有机构履行选举法规。联合国将继续支持技术筹备工作，以便能够在适当条件下举行选举。我再次呼吁利比亚各方信守承诺，确保这些条件到位。

75. 我欢迎 2018 年顺利完成三次市议会民主选举。我注意到对颁布新的、改变市政选举制度的条例的关切，鼓励民族团结政府在落实之前举行包容各方的协商。我呼吁民族团结政府确保最高国家选举委员会和市议会选举中央委员会获得足够的预算资源，使它们能够为可信的选举进程提供便利。

76. 我欢迎总理委员会下属的妇女支助和赋权股开始工作。这对所有利比亚妇女来说是一个具有里程碑意义的事态发展，显示了民族团结政府致力于促进该国性别平等。在利比亚推动性别平等和促进妇女充分切实参与政治和经济生活，对于推动和平与安全至关重要。我继续呼吁利比亚所有行为体执行安全理事会第1325(2000)号决议。

77. 我仍然关切利比亚的人道主义状况。我赞扬会员国为利比亚稳定基金捐款，鼓励向利比亚 2019 年人道主义应急计划供资，支助约 823 000 名需要援助的人。

78. 我还对利比亚平民丧生，包括 8 月和 9 月席卷首都的暴力事件中有平民丧生感到关切。我呼吁冲突各方充分尊重国际人道主义法，包括采取一切防范措施保护平民，不以平民和民用基础设施为目标，并确保平民和参与敌对行动的伤员和病人得到照顾，包括为其提供医疗后送。医疗设施、人员和设备必须始终得到尊重和保护。我敦促民族团结政府加紧努力，确保在符合国际公平审判标准的诉讼程序中，将那些应对战争罪和其他严重违反国际人权法行为负责的人绳之以法。我还鼓励利比亚当局根据安全理事会第 1970(2011)号决议，与国际刑事法院充分合作，帮助追究在利比亚境内犯下的国际法规定的罪行的责任，伸张正义。

79. 我欢迎对的黎波里米提加监狱的拘留行为是否合法进行审查。我鼓励审查进程参与人员将审查扩大到利比亚各地的所有拘留地点和所有被拘留者，无论他们面临何种指控，以确保立即释放所有没有法律依据而被任意拘留的人。我仍然深为关切在拘留期间广泛侵犯和践踏人权的行为，以及未经正当程序长期任意拘留数以千计的男子、妇女和儿童的行为。政府必须采取措施，确保所有被拘留者免遭酷刑和其他虐待，并给予他们正当程序权利。所有监狱必须由政府有效控制，不受武装团体的影响或干涉。

80. 我重申，联合国致力于按照安全理事会的授权支持全国各地的利比亚人。在这方面，我欢迎支助团人员返回的黎波里和其他地方，完成联合国返回利比亚的工作。

81. 我谨再次衷心感谢尼泊尔政府向联合国警卫队提供人员。我还要感谢我的利比亚问题特别代表加桑•萨拉梅和联合国系统驻利比亚工作人员为支持利比亚的和平与安全尽心竭力、辛勤工作。